Б1.В.06 «Федеральные, региональные и муниципальные органы власти, ответственные за проведение социальной политики»

(индекс, наименование дисциплины в соответствии с учебным планом)

Автор-составитель:

Павлова М.С., к.э.н., доцент кафедры экономики и менеджмента Чебоксарского филиала РАНХиГС

Заведующий кафедрой:
Заведующий кафедрой государственного и муниципального управления, кандидат исторических наук, Петухов А.В.

Фонд оценочных средств по дисциплине Б1.В.06 «Федеральные, региональные и муниципальные органы власти, ответственные за проведение социальной политики» рассмотрен и одобрен на заседании кафедры государственного и муниципального управления.
Протокол от 31 августа 2026 г. № 1.

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 00E49A235532F725E4778E40177F039EE7
Владелец: Ильина Любовь Николаевна
Действителен: с 08.05.2026 до 01.08.2027

СОДЕРЖАНИЕ

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы.
2. Формы аттестации и оценочные материалы для текущего контроля успеваемости обучающихся и промежуточной аттестации по дисциплине.

1. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения программы

1.1. Дисциплина Б1.В.06 «Федеральные, региональные и муниципальные органы власти, ответственные за проведение социальной политики» обеспечивает формирование у обучающихся следующих общепрофессиональных компетенций:

ОТФ/ТФ и реквизиты ПС *(при наличии)*	**Код компетенции**	**Наименование компетенции**	**Код индикатора достижения компетенций**	**Наименование индикатора достижения компетенций**	**Образовательный результат**
	ПК-1	Способен предоставлять государственные и муниципальные услуги в социальной сфере	ПК-1.1	Разрабатывает административный регламент предоставления государственных и муниципальных услуг в социальной сфере	З-1. Знает нормативно-правовую основу и разграничение полномочий между федеральными, региональными и муниципальными органами власти при разработке и утверждении административных регламентов предоставления государственных и муниципальных услуг в социальной сфере; У-1. Умеет определять компетенцию и ответственный орган власти (федеральный, региональный или муниципальный) для разработки административного регламента конкретной социальной услуги с учетом действующего законодательства и переданных полномочий
			ПК-1.2	Применяет стандарт предоставления государственной и муниципальной услуги в социальной сфере	З-2. Знает распределение полномочий между уровнями власти по утверждению, изменению и контролю за соблюдением стандартов предоставления государственных и муниципальных услуг в социальной сфере У-2. Умеет определять, какой орган власти (федеральный, региональный или муниципальный) устанавливает стандарт для конкретной социальной услуги, и применять соответствующие требования в работе

2. Формы аттестации и оценочные материалы для текущего контроля успеваемости обучающихся и промежуточной аттестации по дисциплине

2.1. В ходе реализации дисциплины используются следующие формы текущего контроля успеваемости обучающихся (в том числе, для контрольных заданий):

доклад, опрос, тестирование.

2.2. Оценочные материалы для текущего контроля успеваемости обучающихся (в том числе, для формирования контрольных заданий):

Тема 1. Теоретические и конституционно-нормативно-правовые основы реализации государственной и муниципальной социальной политики. ПК-1.1

Опрос

Какой высший федеральный орган исполнительной власти, разрабатывающий и реализующий основы социальной политики в России?

Ответ: Правительство РФ.

Какое министерство напрямую отвечает за выработку государственной политики в сфере труда, занятости и социальной защиты?

Ответ: Минтруд России.

Какой государственный внебюджетный фонд отвечает за выплату пенсий?

Ответ: Пенсионный фонд РФ (ПФР).

Какой фонд отвечает за обязательное медицинское страхование?

Ответ: Фонд обязательного медицинского страхования (ФФОМС).

Кто является гарантом социальных прав граждан согласно Конституции РФ?

Ответ: Президент РФ.

Доклад:

1. Понятие, принципы, цели, задачи, инструменты.
2. Взаимосвязь социальной и экономической политики.
3. Взаимосвязь социальной политики с социальной сферой.
4. Трансформация представлений о социальном государстве и его социальной политике.
5. Современные концепции социального государства.
6. Механизм реализации социальной политики в контексте Конституции Российской Федерации в рыночных условиях
7. Зарубежный опыт социальной политики и подходы к его адаптации в Российской Федерации.

Тема 2. Организация и управление в области современной государственной социальной политики. Система органов публичной власти, ответственных за проведение социальной политики. ПК-1.1

Опрос

Как называется высший исполнительный орган власти в субъекте РФ (например, в области или крае)?

Ответ: Правительство или Администрация субъекта РФ.

Какое региональное ведомство обычно курирует вопросы социальной поддержки, опеки и попечительства?

Ответ: Министерство/Департамент социальной защиты населения.

За счет каких средств чаще всего финансируются региональные программы поддержки семей с детьми?

Ответ: За счет бюджета субъекта РФ.

Кто утверждает региональный закон о бюджете, в котором закладываются расходы на социальную политику?

Ответ: Законодательное собрание (Парламент) субъекта РФ.

Какой орган власти реализует в регионе федеральные программы, адаптируя их к местным условиям?

Ответ: Органы исполнительной власти субъекта РФ.

Тема 3. Полномочия федеральных органов государственной власти РФ и субъекта РФ, местного самоуправления в формировании и реализации социальной политики. ПК-1.1

Опрос

Как называется выборный представительный орган в муниципальном образовании (городе, районе)?

Ответ: Городская дума / Совет депутатов.

Какое структурное подразделение местной администрации непосредственно работает с гражданами по вопросам льгот, субсидий и адресной помощи?

Ответ: Управление/Отдел социальной защиты населения.

Кто является главой местной администрации, отвечающим за реализацию социальной политики на территории муниципалитета?

Ответ: Глава администрации / Сити-менеджер.

За решение каких социальных вопросов в первую очередь отвечает муниципальная власть?

Ответ: Образование, здравоохранение, культура, организация отдыха детей.

Кто назначает руководителя местного управления образования или здравоохранения?

Ответ: Глава местной администрации.

Тема 4. Финансирование государственной социальной политики и отраслей социальной сферы на федеральном уровне и уровне субъекта РФ. ПК-1.2

Опрос

Что является основным документом, разграничивающим полномочия между уровнями власти в социальной сфере?

Ответ: Федеральный закон № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов власти субъектов РФ" и № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления".

Приведите пример социальной выплаты, которая финансируется из федерального бюджета, но назначается и выплачивается через региональные органы соцзащиты.

Ответ: Материнский (семейный) капитал.

Как называется передача части государственных полномочий с федерального или регионального уровня на муниципальный уровень?

Ответ: Передача осуществления отдельных полномочий.

Кто осуществляет контроль за расходованием средств, выделенных на социальные цели, на муниципальном уровне?

Ответ: Контрольно-счетная палата муниципального образования

и вышестоящие региональные органы.

Какой уровень власти устанавливает федеральный минимальный размер оплаты труда (МРОТ)?

Ответ: Федеральный уровень.

Тема 5. Технологии государственного и муниципального управления, местного самоуправления в области социальной политики. Организация деятельности органов публичной власти по реализации Национальных проектов и государственных программ развития и антикризисных программ, ориентированных на реализацию государственной социальной политики и стабилизацию социального развития территории. ПК-1.2

Опрос

Как называется технология предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде через единый портал?

Ответ: Электронное правительство / Портал госуслуг.

Какая управленческая технология предполагает финансирование социальных учреждений (например, больниц, школ), основанное на результатах?

Ответ: Подушевое нормативное финансирование.

Как называется технология, позволяющая гражданам выбирать организацию (например, поликлинику или школу) для получения социальной услуги?

Ответ: Система прикрепления и выбор поставщика услуг.

Какой принцип лежит в основе технологии «социального казначейства», когда денежные выплаты напрямую зачисляются на счет гражданина или поставщика услуги?

Ответ: Принцип «одного окна» и прямых выплат.

Что представляет собой технология «Оценка регулирующего воздействия» (ОРВ), применяемая перед принятием нового социального закона?

Ответ: Анализ возможных последствий и затрат для общества, бизнеса и бюджета.

Формы текущего контроля успеваемости обучающихся в рамках КЗ и типовые оценочные материалы:

КЗ – 1.

Тема 1.
Доклад:

Тематика докладов:

1. Понятие, принципы, цели, задачи, инструменты.
2. Взаимосвязь социальной и экономической политики.
3. Взаимосвязь социальной политики с социальной сферой.
4. Трансформация представлений о социальном государстве и его социальной политике.
5. Современные концепции социального государства.
6. Механизм реализации социальной политики в контексте Конституции Российской Федерации в рыночных условиях
7. Зарубежный опыт социальной политики и подходы к его адаптации в Российской Федерации.

Требования по подготовке доклада.

Подготовка доклада способствует формированию навыков исследовательской работы, расширяет познавательные интересы, приучает критически мыслить. При написании доклада по заданной теме составляется план, подбираются основные источники. В процессе работы с источниками, систематизируют полученные сведения, делают выводы и обобщения.

Подготовка доклада требует от обучающегося большой самостоятельности и серьезной интеллектуальной работы, которая принесет наибольшую пользу, если будет включать с себя следующие этапы: изучение наиболее важных научных работ по данной теме, перечень которых дает сам преподаватель; анализ изученного материала, выделение наиболее значимых для раскрытия темы фактов, мнений разных ученых и научных положений; обобщение и логическое построение материала доклада, например, в форме развернутого плана; написание текста доклада с соблюдением требований научного стиля.

Построение доклада включает три части: вступление, основную часть и заключение. Во вступлении указывается тема доклада, устанавливается логическая связь ее с другими темами или место рассматриваемой проблемы среди других проблем, дается краткий обзор источников, на материале которых раскрывается тема и т. п.

Основная часть должна иметь четкое логическое построение, в ней должна быть раскрыта тема доклада. В заключении обычно подводятся итоги, формулируются выводы, подчеркивается значение рассмотренной проблемы и т. п.

КЗ – 2.

Тема 2-5.
Опрос:

Раскрыть темы:

1. Цели, задачи, приоритеты деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, ответственных за разработку и реализацию социальной политики.
2. Раскройте систему взаимодействия федеральных, региональных и муниципальных органов власти в сфере социальной политики.
3. Дайте характеристику деятельности негосударственных субъектов социальной ответственности и социального партнерства в сфере социальной политики.
4. Технологии организационно-управленческой, административно-технологической и проектной деятельности по реализации современной социальной политики.
5. Проблемы осуществления этой деятельности в современных условиях и пути их преодоления
6. Мониторинг результативности и эффективности деятельности органов власти по выполнению управленческих решений.
7. Мониторинг выполнения управленческих решений: понятие, технологии
8. Развитие общественного контроля в области государственной и муниципальной социальной политики.
9. Развитие независимых экспертиз в сфере государственной и муниципальной социальной политики

2.3. Промежуточная аттестация проводится в форме экзамена.

Перечень проверочных заданий:

Тема 1. Теоретические и конституционно-нормативно-правовые основы реализации государственной и муниципальной социальной политики. ПК-1.1

Задания открытого типа

Прочитайте текст и запишите правильный ответ

Какой федеральный закон является базовым нормативным правовым актом для разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных и муниципальных услуг и какие ключевые положения он закрепляет?

Краткий ответ: Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг». Он закрепляет понятие административного регламента, требования к его структуре, порядок разработки, утверждения, а также принципы предоставления услуг, включая межведомственное взаимодействие и возможность обращения в электронной форме.

Как статья 7 Конституции РФ раскрывает сущность социального государства, и какие новые социальные гарантии были прямо закреплены в Основном законе в ходе поправок 2020 года?

Краткий ответ: Статья 7 провозглашает РФ социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Поправки 2020 года конкретизировали эти основы: в Конституции теперь прямо закреплены обязательная индексация пенсий, социальных пособий и иных социальных выплат, а также гарантия того, что минимальный размер оплаты труда (МРОТ) не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по РФ.

В чем состоит разграничение полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления (муниципалитетами) в сфере социальной политики согласно Федеральному закону № 131-ФЗ?

Краткий ответ: Государство (федеральный и региональный уровни) определяет стратегию, устанавливает правовые стандарты, финансирует крупные национальные проекты и регулирует систему социальной защиты в целом. Муниципалитеты отвечают за непосредственную реализацию этой политики «на земле»: организацию предоставления социальных услуг по месту жительства, содержание муниципальных учреждений (детских садов, комплексных центров

соцобслуживания), а также выявление нуждающихся граждан и оказание им первичной адресной помощи, в том числе в рамках переданных государственных полномочий.

Какую роль в современной нормативно-правовой базе играет институт социального контракта, и как он меняет традиционную парадигму взаимодействия государства и получателя социальной помощи?

Краткий ответ: Социальный контракт (закрепленный в ФЗ «О государственной социальной помощи») меняет парадигму с пассивной раздачи пособий на активное содействие в преодолении трудной жизненной ситуации. Государство предоставляет целевую поддержку (деньги на открытие ИП, ведение подсобного хозяйства, оплату обучения или поиска работы), а гражданин берет на себя юридические обязательства по конкретным шагам для выхода из кризиса. Это реализует конституционный принцип адресности и стимулирует самозанятость и экономическую самостоятельность.

Задания комбинированного типа

Прочитайте текст, выберите правильный ответ и запишите аргументы, обосновывающие выбор ответа

№	Содержание задания	Правильный ответ	Аргументы, обосновывающие выбор ответа
1.	В чем заключается основной конституционно-правовой и теоретический смысл закрепленного в статье 7 Конституции РФ положения о том, что «Российская Федерация – социальное государство», и как этот принцип реализуется в современной практике? А) Государство гарантирует абсолютное выравнивание доходов всех граждан и предоставляет бесплатное жилье каждому, независимо от его финансового положения и трудового вклада. Б) Политика государства направлена на создание	Б)	Это прямая трансляция текста и духа статьи 7 Конституции РФ. Теоретически модель социального государства в России сочетает в себе элементы социальной защиты (гарантии минимума: МРОТ, прожиточный минимум, базовые пенсии) и социальных инвестиций (создание условий для самореализации, поддержка занятости, адресная помощь). Это баланс между всеобщими гарантиями и справедливостью распределения ресурсов. Вариант А описывает утопическую модель

	условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, что реализуется через сочетание базовых государственных гарантий, адресной поддержки нуждающихся и правового регулирования трудовых и экономических отношений. В) Государство полностью делегирует все социальные функции рыночным механизмам и частным фондам, вмешиваясь в социальную сферу только в случаях стихийных бедствий или чрезвычайных ситуаций. Г) Государство имеет право в одностороннем порядке и без компенсации отменять ранее установленные социальные льготы и выплаты в случае дефицита бюджета, так как социальные права не являются абсолютными.		«уравнительного патернализма», которая экономически невозможна и не закреплена в Конституции (Конституция гарантирует достойную жизнь, а не абсолютное равенство доходов). Вариант В описывает крайнюю либеральную (остаточную) модель, противоречащую самой сути социального государства. Вариант Г противоречит правовой позиции Конституционного Суда РФ, который неоднократно указывал, что ухудшение положения граждан, в том числе отмена или снижение ранее приобретенных прав на социальную защиту, недопустимо без адекватной компенсации.
2.	Принятие Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» ознаменовало принципиальный отход от советской модели государственной монополии в социальной сфере. Какой теоретический принцип и конкретный правовой механизм легли в основу привлечения негосударственных некоммерческих организаций (НКО) к предоставлению социальных услуг наравне с государственными учреждениями? А) Принцип государственной монополии, который был ужесточен: закон запрещает передачу функций социальной защиты частным или общественным структурам во избежание коммерциализации и снижения качества помощи	Б)	Это суть реформы социального обслуживания по 442-ФЗ. Принцип субсидиарности означает, что ответственность за решение социальной проблемы распределяется между разными уровнями: семьей, местным сообществом, НКО и государством. Государство остается главным финансистом (плательщиком), но перестает быть единственным исполнителем. Механизм включения НКО в специальный реестр и оплаты их услуг через государственные субсидии создает элементы рынка и конкуренции, что теоретически и практически повышает качество услуг и дает гражданину право выбора поставщика. Вариант А прямо противоречит тексту и духу 442-ФЗ, который, наоборот,

	уязвимым группам. Б) Принцип субсидиарности и создание регионального реестра поставщиков социальных услуг, который позволяет НКО получать государственные субсидии за оказание помощи гражданам, формируя конкурентную среду и расширяя выбор получателя услуг. В) Принцип полной приватизации социальной сферы, при котором государство полностью отказывается от финансирования социальных услуг, перекладывая эту ответственность исключительно на рыночные механизмы и благотворительность. Г) Принцип универсализма, предполагающий предоставление социальных услуг абсолютно всем гражданам региона независимо от наличия у них трудной жизненной ситуации, с оплатой исключительно из местных бюджетов.		снял монополию государства. Вариант В описывает радикальный либеральный подход, который не применяется в РФ: государство сохраняет за собой обязанность финансировать соцобслуживание для нуждающихся, просто меняет форму исполнения. Вариант Г неверен, так как 442-ФЗ базируется на строго адресном подходе: услуги предоставляются только при наличии у гражданина «трудной жизненной ситуации» и на основании индивидуальной программы (ИППСУ), а не всем подряд.

Задания закрытого типа

Прочитайте текст, выберите правильный ответ

Что такое административный регламент предоставления государственной или муниципальной услуги?

а) Внутренний организационный документ органа власти

б) Нормативный правовой акт, устанавливающий порядок предоставления услуги и стандарт её предоставления

в) Рекомендательный документ для заявителей

г) Техническая инструкция для специалистов МФЦ

Правильный ответ: б

Каким нормативным правовым актом регулируется порядок

разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг?

а) Постановление Правительства РФ от 20.07.2021 № 1228

б) Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ

в) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ

г) Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601

Правильный ответ: а

Какой орган утверждает административный регламент предоставления муниципальной социальной услуги?

а) Федеральный орган исполнительной власти

б) Орган государственной власти субъекта РФ

в) Орган местного самоуправления

г) Территориальное подразделение МФЦ

Правильный ответ: в

Какой федеральный закон регулирует общие принципы организации местного самоуправления, включая полномочия в социальной сфере?

а) ФЗ от 27.07.2010 № 210-ФЗ

б) ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ

в) ФЗ от 28.12.2013 № 442-ФЗ

г) ФЗ от 20.03.2925 № 33-ФЗ

Правильный ответ: г

Тема 2. Организация и управление в области современной государственной социальной политики. Система органов публичной власти, ответственных за проведение социальной политики. ПК-1.1

Задания открытого типа

Прочитайте текст и запишите правильный ответ

Какова система федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих выработку и реализацию государственной социальной политики, и как распределяются между ними функции по разработке административных регламентов?

Краткий ответ: Ключевую роль играет Министерство труда и

социальной защиты РФ (Минтруд России), которое вырабатывает государственную политику в сфере социальной защиты, трудовых отношений и занятости. Разработка административных регламентов федеральных государственных услуг осуществляется непосредственно федеральными органами исполнительной власти, предоставляющими соответствующие услуги. Например, Минтруд разрабатывает регламенты по услугам в сфере социальной защиты населения, отнесённым к федеральному ведению; Социальный фонд России — по услугам пенсионного обеспечения и обязательного социального страхования. Порядок разработки регламентов определён Постановлением Правительства РФ № 1228.

В чём заключается специфика разграничения полномочий при разработке административных регламентов в случаях, когда федеральные полномочия переданы для осуществления органам государственной власти субъектов РФ?

Краткий ответ: При передаче федеральных полномочий региональным органам (например, по Закону № 178-ФЗ о государственной социальной помощи) административные регламенты разрабатываются уполномоченным органом субъекта РФ, но с обязательным учётом федеральных требований и методических рекомендаций. Федеральный орган, передавший полномочие, вправе утверждать типовые регламенты или методические рекомендации по их разработке. Контроль за соблюдением переданных полномочий осуществляется федеральным органом, а финансирование — в виде субвенций из федерального бюджета. Таким образом, при переданном полномочии регламент утверждается на региональном уровне, но его содержание должно соответствовать федеральной нормативной рамке.

Как органы местного самоуправления участвуют в реализации социальной политики и какие муниципальные социальные услуги требуют разработки административных регламентов?

Краткий ответ: Согласно ФЗ № 131, к вопросам местного значения, имеющим социальную направленность, относятся: организация предоставления дополнительного образования, создание условий для организации досуга, обеспечение жителей услугами организаций культуры, участие в организации деятельности по опеке и попечительству, оказание поддержки социально ориентированным НКО. По каждой из этих услуг, предоставляемых непосредственно

муниципалитетом, разрабатывается и утверждается административный регламент в форме муниципального правового акта. Кроме того, органы МСУ могут участвовать в предоставлении государственных социальных услуг на основе переданных государственных полномочий, и в этом случае регламент может разрабатываться с учётом требований регионального законодательства.

Какие нормативные правовые акты регулируют порядок передачи осуществления части полномочий между уровнями публичной власти и как это влияет на разработку административных регламентов социальных услуг?

Краткий ответ: Основными актами являются: Конституция РФ (ст. 78 — передача федеральных полномочий); ФЗ от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ» — устанавливает возможность перераспределения полномочий между регионом и муниципалитетом; ФЗ № 131 — предусматривает наделение органов МСУ отдельными государственными полномочиями законом субъекта РФ. При передаче полномочий административный регламент разрабатывается тем органом, который наделён полномочием. Если полномочие передано от субъекта муниципалитету — регламент утверждается органом МСУ; если от РФ субъекту — уполномоченным органом субъекта. При этом содержание регламента должно соответствовать требованиям федерального или регионального законодательства, установившего передачу.

Задания комбинированного типа

Прочитайте текст, выберите правильный ответ и запишите аргументы, обосновывающие выбор ответа

№	Содержание задания	Правильный ответ	Аргументы, обосновывающие выбор ответа
1.	Какой современный управленческий подход и организационное изменение в системе органов публичной власти РФ направлены на радикальное снижение административных барьеров для граждан при получении мер социальной поддержки (пенсий, пособий, выплат по больничным листам)?	Б)	Это ключевой тренд современной цифровой трансформации госуправления в социальной сфере. Объединение ПФР и ФСС в единый Социальный фонд России (СФР) ликвидировало дублирование функций и создало принцип «одного окна». Использование СМЭВ позволяет органам власти самостоятельно запрашивать необходимые справки друг у друга, что переводит многие

	А) Децентрализация всех социальных выплат на уровень муниципальных образований с предоставлением местным администрациям права самостоятельно устанавливать размеры и условия выплат без федеральных стандартов. Б) Переход к проактивному (беззаявительному) режиму предоставления услуг и принципу «одного окна», обеспеченный созданием единого Социального фонда России (СФР) и развитием систем межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ). В) Полный отказ государства от прямых денежных выплат в пользу выдачи гражданам адресных талонов, которые можно обменять на товары только в государственных социальных магазинах. Г) Ужесточение контрольно-надзорных функций, при котором гражданин обязан лично посещать каждое профильное ведомство (пенсионное, медицинское, трудовое) для подтверждения своего права на каждую отдельную меру поддержки.		услуги (например, назначение материнского капитала или продление выплат по инвалидности) в проактивный режим: государство само предлагает услугу на основе имеющихся данных, не требуя от гражданина сбора бумаг. Вариант А противоречит принципу единства социального пространства и конституционным гарантиям (базовые стандарты устанавливает федерация). Вариант В описывает архаичную или экспериментальную модель, не применяемую в РФ как основная. Вариант Г описывает устаревшую бюрократическую (реактивную) модель, от которой государство как раз стремится уйти, так как она создает высокие транзакционные издержки для граждан.
2.	Почему в современной системе государственного управления социальная политика реализуется преимущественно через механизмы программно-целевого управления (государственные программы и национальные проекты), а не через традиционное поведомственное (сметное) финансирование? А) Потому что программно-целевой метод позволяет полностью изолировать каждое министерство друг от друга, чтобы они тратили бюджетные средства строго в рамках своих	Б)	Социальная политика по своей природе межотраслевая. Например, для поддержки материнства и детства (нацпроект «Демография») требуются усилия Минздрава (перинатальные центры), Минстроя (строительство яслей), Минтруда (пособия) и Минпросвещения (школы). Традиционное поведомственное финансирование создает «силосный эффект» (ведомственную разобщенность), когда каждое министерство работает в своем «колодце». Программно-целевой метод объединяет их усилия, бюджеты и устанавливает единые ключевые показатели эффективности (KPI), за

	узких функций, не отвлекаясь на смежные проблемы. Б) Потому что этот метод позволяет сконцентрировать ресурсы различных ведомств (здравоохранения, образования, труда, строительства) для достижения конкретного, измеримого конечного результата (например, снижение бедности или увеличение продолжительности жизни), преодолевая ведомственную разобщенность. В) Потому что национальные проекты финансируются исключительно за счет внебюджетных источников и частных инвестиций, что полностью снимает финансовую нагрузку с государственного бюджета. Г) Потому что программный подход позволяет органам власти ежегодно произвольно менять приоритеты и целевые показатели социальной политики без необходимости отчитываться перед обществом о достигнутых результатах.		которые несет ответственность куратор проекта (часто на уровне вице-премьера или губернатора). Вариант А описывает проблему, которую программный метод как раз призван решить, а не усугубить. Вариант В неверен: нацпроекты и госпрограммы финансируются преимущественно из средств федерального и региональных бюджетов, хотя привлечение внебюджетных средств и приветствуется. Вариант Г противоречит сути программно-целевого метода, главная черта которого – строгая отчетность и публичность достижения заранее утвержденных целевых показателей.

Задания закрытого типа

Прочитайте текст, выберите правильный ответ

Какой орган осуществляет выработку государственной политики в сфере социальной защиты населения на федеральном уровне?

а) Министерство здравоохранения РФ

б) Министерство труда и социальной защиты РФ

в) Социальный фонд России

г) Министерство экономического развития РФ

Правильный ответ: б)

В какой форме утверждается административный регламент предоставления муниципальной социальной услуги?

а) Федеральный закон

б) Указ Президента РФ

в) Муниципальный правовой акт

г) Постановление Правительства субъекта РФ

Правильный ответ: в)

Какой закон регулирует порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями?

а) ФЗ от 27.07.2010 № 210-ФЗ б) ФЗ от 06.10.2003 № 131-ФЗ в) ФЗ от 28.12.2013 № 442-ФЗ г) ФЗ от 21.12.2021 № 414-ФЗ

Правильный ответ: б

Кто разрабатывает административный регламент государственной услуги, если полномочие по её предоставлению передано от РФ субъекту РФ?

а) Федеральный орган исполнительной власти

б) Уполномоченный орган государственной власти субъекта РФ

в) Орган местного самоуправления

г) Многофункциональный центр

Правильный ответ: б)

Тема 3. Полномочия федеральных органов государственной власти РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления в формировании и реализации социальной политики. ПК-1.1

Задания открытого типа

Прочитайте текст и запишите правильный ответ

В чем заключается ключевая роль федеральных органов государственной власти в формировании социальной политики, и какие вопросы находятся в их исключительном ведении?

Краткий ответ: Федерация определяет стратегические цели, устанавливает единые правовые и финансовые стандарты социальной защиты по всей стране. В ее исключительном ведении находятся: установление МРОТ, управление системой обязательного пенсионного и социального страхования, выплата федеральных пособий и пенсий, а также финансирование национальных проектов.

Какую роль играют субъекты РФ (регионы) в реализации социальной политики и в чем выражается их самостоятельность в этой

сфере?

Краткий ответ: Субъекты РФ адаптируют федеральные стандарты к местным условиям и обладают правом устанавливать дополнительные меры социальной поддержки за счет регионального бюджета (например, региональный материнский капитал, льготы для ветеранов труда региона). Они также управляют региональной социальной инфраструктурой (специализированные интернаты, региональные больницы).

Какие конкретные задачи в социальной сфере решают органы местного самоуправления (муниципалитеты) непосредственно «на местах» согласно ФЗ?

Краткий ответ: Муниципалитеты отвечают за вопросы местного значения: выявление граждан, нуждающихся в социальной поддержке, организацию предоставления социальных услуг на дому, содержание муниципальных учреждений (детских садов, комплексных центров соцобслуживания) и оказание адресной материальной помощи из местного бюджета.

Что такое «переданные государственные полномочия» органам местного самоуправления в социальной сфере и каково главное конституционное условие их реализации?

Краткий ответ: Это государственные функции (федеральные или региональные), выполнение которых делегировано муниципалитетам для удобства граждан (например, выплата отдельных видов пособий или субсидий на ЖКУ). Главное условие: эти полномочия должны быть обязательно и в полном объеме обеспечены финансовыми средствами (субвенциями) из бюджета того уровня власти, который их передал.

Задания комбинированного типа

Прочитайте текст, выберите правильный ответ и запишите аргументы, обосновывающие выбор ответа

№	Содержание задания	Правильный ответ	Аргументы, обосновывающие выбор ответа
1.	В условиях дефицита регионального бюджета правительство одного из субъектов РФ приняло	В)	Согласно правовой позиции Конституционного Суда РФ, субъекты Федерации, реализуя свои полномочия в сфере социальной защиты, вправе

	постановление, согласно которому условия получения региональной ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ) для ветеранов труда ужесточаются: возраст ценза оседлости (необходимого срока проживания в регионе) повышается с 10 до 25 лет, а размер выплаты снижается на 30% по сравнению с ранее установленным региональным законом. Правомерны ли такие действия регионального органа власти? А) Да, правомерны, так как субъект РФ обладает полным суверенитетом в социальной сфере и может в любой момент изменять или отменять любые социальные выплаты в целях экономии бюджета. Б) Да, правомерны, поскольку региональные выплаты являются добровольной инициативой региона, и Конституция не запрещает ухудшать условия их предоставления задним числом. В) Нет, неправомерны, так как субъекты РФ могут только расширять или дополнять федеральные социальные гарантии за счет своих средств, но не имеют права снижать объем или ухудшать условия социальной поддержки, уже установленные региональным законодательством, если это ведет к ухудшению положения граждан. Г) Нет, неправомерны, потому что все вопросы, связанные с ветеранами труда, относятся к исключительному ведению муниципальных образований, и регион не имел права принимать по ним какие-либо постановления.		устанавливать дополнительные меры поддержки. Однако они не могут ухудшать положение граждан по сравнению с ранее действовавшим регулированием или федеральными гарантиями. Одностороннее снижение размера уже назначенных выплат или существенное ужесточение критериев их получения нарушает принцип защиты доверия граждан к закону и стабильности правового регулирования. Вариант А игнорирует принцип единства правового пространства и конституционные гарантии социальной защиты. Вариант Б неверен, так как, хотя региональные выплаты и являются дополнительной мерой, их произвольное ухудшение после того, как граждане приобрели право на них (или сформировали обоснованные ожидания), признается судами недопустимым. Вариант Г неверен, так как социальная поддержка ветеранов труда традиционно регулируется именно на уровне субъектов РФ, а не муниципалитетов.
2.	Совет депутатов одного из городских округов, желая повысить социальную	В)	Это фундаментальное правило бюджетного законодательства РФ. Субвенция – это межбюджетный

	привлекательность муниципалитета, принял решение ввести новую ежемесячную денежную выплату всем жителям старше 70 лет, независимо от уровня их дохода. Для финансирования этой новой меры социальной поддержки депутаты постановили перенаправить часть средств федеральной субвенции, которая ранее была выделена муниципалитету на предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг малоимущим семьям. Правомерно ли такое решение органов местного самоуправления? А) Да, правомерно, поскольку органы местного самоуправления обладают финансовой самостоятельностью и вправе самостоятельно определять приоритеты расходования любых средств, поступающих в местный бюджет. Б) Да, правомерно, так как поддержка пожилых людей является вопросом местного значения, и муниципалитет имеет право перераспределять ресурсы в пользу более актуальных, по его мнению, социальных задач. В) Нет, неправомерно, поскольку федеральные субвенции имеют строго целевой характер и предназначены исключительно для финансирования переданных государственных полномочий (в данном случае – субсидий на ЖКУ). Их перенаправление на финансирование собственных вопросов местного значения является нецелевым использованием бюджетных средств.		трансферт, предоставляемый местному бюджету на безвозмездной и безвозвратной основе, но строго на осуществление переданных государственных полномочий. Муниципалитет обязан исполнять эти полномочия (выплачивать субсидии на ЖКУ) в полном объеме и в установленные сроки. Перенаправление этих средств на другие цели (даже социально значимые) квалифицируется как нецелевое использование бюджетных средств, что влечет за собой требование возврата неистраченных средств, штрафы и административную ответственность должностных лиц. Вариант А неверен, так как финансовая самостоятельность местного самоуправления не отменяет обязанности соблюдать целевой характер межбюджетных трансфертов. Вариант Б ошибочен по той же причине: приоритеты можно менять только в рамках собственных доходов местного бюджета, но не за счет средств, жестко зарезервированных федеральным центром под конкретную госфункцию. Вариант Г неверен, потому что муниципалитет имеет право вводить дополнительные меры поддержки пожилых людей (это допускается как вопрос местного значения), но делать это он должен исключительно за счет собственных доходов местного бюджета, а не за счет чужих целевых субвенций.

	Г) Нет, неправомерно, так как установление любых дополнительных денежных выплат для граждан старше 70 лет является исключительным полномочием федерального центра, и муниципалитетам категорически запрещено принимать такие решения даже за счет собственных средств.		

Задания закрытого типа

Прочитайте текст, выберите правильный ответ

Что из перечисленного относится к исключительным полномочиям федеральных органов государственной власти РФ в сфере социальной политики?

а) Организация предоставления социальных услуг на дому пожилым гражданам

б) Установление минимального размера оплаты труда (МРОТ) на всей территории Российской Федерации

в) Выплата региональных доплат к пенсиям неработающим пенсионерам

г) Содержание и ремонт зданий муниципальных детских садов

Правильный ответ: б)

Какое действие входит в компетенцию органов государственной власти субъекта РФ в области социальной политики?

а) Отмена федеральных пособий по безработице для экономии средств

б) Назначение и выплата базовых страховых пенсий по старости

в) Установление дополнительных мер социальной поддержки граждан за счет средств регионального бюджета

г) Изменение Конституции РФ в части социальных гарантий

Правильный ответ: в)

Согласно Федеральному закону № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», к собственным вопросам местного значения в социальной сфере относится:

а) Разработка федеральных стандартов социального обслуживания

населения

б) Управление фондами обязательного медицинского и социального страхования

в) Выявление граждан, нуждающихся в социальном обслуживании, и организация предоставления социальных услуг по месту жительства

г) Определение стратегии демографического развития страны

Правильный ответ: в)

Какое главное конституционное условие должно соблюдаться при наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в социальной сфере (например, выплатой некоторых видов пособий или субсидий на ЖКУ)?

а) Муниципалитет должен финансировать эти полномочия исключительно из собственных доходов

б) Органы местного самоуправления должны получать из бюджета передающего уровня материальные и финансовые ресурсы (субвенции), необходимые для осуществления этих полномочий

в) Муниципалитет имеет право полностью изменить условия и размеры социальных выплат по своему усмотрению

г) Такие полномочия могут быть переданы только с обязательного согласия жителей на местном референдуме

Правильный ответ: б)

Тема 4. Финансирование государственной социальной политики и отраслей социальной сферы на федеральном уровне и уровне субъекта РФ. ПК-1.2

Задания открытого типа

Прочитайте текст и запишите правильный ответ

Как разграничиваются полномочия между федеральными и региональными органами власти при финансировании социальной политики и как это влияет на разработку административных регламентов?

Краткий ответ: Согласно Бюджетному кодексу РФ (ст. 6, 85–86), полномочия по финансированию социальных обязательств делятся на: расходные обязательства РФ (пенсии, федеральные пособия — финансируются из федерального бюджета), расходные обязательства субъекта РФ (социальное обслуживание, региональные пособия — из

бюджета субъекта), расходные обязательства муниципалитетов (по вопросам местного значения). Орган, за которым закреплено расходное обязательство, является ответственным за разработку административного регламента. При передаче полномочий передаются и финансовые средства (субвенции, субсидии), и регламент разрабатывается органом, получившим финансирование.

2. Какие источники финансирования социальных услуг существуют на региональном уровне и как они учитываются при разработке административных регламентов?

Краткий ответ: Финансирование социальных услуг в субъекте РФ осуществляется за счёт: бюджета субъекта РФ (собственные полномочия по ФЗ № 442), субвенций из федерального бюджета (переданные полномочия, например по ФЗ № 178), межбюджетных трансфертов, платных услуг (плата, устанавливаемая субъектом), средств внебюджетных фондов. Административный регламент должен содержать информацию о платности/бесплатности услуги, что напрямую связано с источником финансирования. При финансировании из федеральных субвенций регламент должен учитывать федеральные требования; при финансировании из регионального бюджета — региональные.

3. Каков порядок разработки административного регламента для социальной услуги, финансируемой за счёт межбюджетных трансфертов, и в чём заключаются особенности разграничения полномочий?

Краткий ответ: Межбюджетные трансферты (субвенции, субсидии, дотации) предоставляются из федерального бюджета бюджетам субъектов на основании федеральных законов и соглашений. При субвенции (на переданные полномочия) регламент разрабатывается уполномоченным органом субъекта РФ, но с обязательным учётом федеральных требований (ст. 78 БК РФ). При субсидии (на софинансирование расходных обязательств) регламент разрабатывается субъектом с учётом условий соглашения о предоставлении субсидии. В обоих случаях федеральный орган вправе контролировать соответствие регламента целевому назначению финансирования.

4. Какие нормативные правовые акты регулируют финансовое обеспечение предоставления государственных социальных услуг и как они взаимодействуют с законодательством об административных регламентах?

Краткий ответ: Основные акты: Бюджетный кодекс РФ (расходные

обязательства, межбюджетные трансферты), ФЗ № 442 (финансовое обеспечение социального обслуживания), ФЗ № 178 (финансирование государственной социальной помощи за счёт субвенций), ФЗ № 210 (требования к регламентам), Постановление Правительства РФ № 1228 (порядок разработки регламентов). Взаимодействие: ФЗ № 210 и Постановление № 1228 определяют форму и содержание регламента, а бюджетное законодательство — источник и условия финансирования. Регламент должен содержать указание на платность/бесплатность, что определяется финансовым механизмом услуги.

Задания комбинированного типа

Прочитайте текст, выберите правильный ответ и запишите аргументы, обосновывающие выбор ответа

№	Содержание задания	Правильный ответ	Аргументы, обосновывающие выбор ответа
1.	Правительство субъекта РФ разработало проект строительства нового регионального реабилитационного центра для детей-инвалидов. Для реализации этого проекта регион подал заявку на получение средств из федерального бюджета в рамках государственной программы. Федеральное министерство одобрило заявку, но указало, что средства будут предоставлены в форме субсидии, а не субвенции, и потребовало от региона подтвердить наличие средств в региональном бюджете для софинансирования проекта. Почему федеральный центр использует именно этот механизм и в чем его ключевая особенность? А) Субвенция предоставляется только на текущие расходы (например, зарплаты), а на капитальное строительство федеральный	Б)	Согласно Бюджетному кодексу РФ, субсидии бюджетам субъектов РФ предоставляются на условиях долевого финансирования расходных обязательств (софинансирования). Это ключевой инструмент реализации национальных проектов и госпрограмм. Он гарантирует, что регион кровно заинтересован в успешной реализации проекта, так как рискует своими собственными средствами. В отличие от этого, субвенция выделяется на 100% для финансирования строго определенных переданных государственных полномочий (например, выплата федеральных пособий через местные органы), и требования о софинансировании к ней не применяются. Вариант А неверен: дотации являются нецелевыми средствами для выравнивания бюджетной обеспеченности, они не привязываются к конкретным стройкам. Вариант В

	центр всегда выделяет безвозмездные и безвозвратные дотации, которые регион может тратить по своему усмотрению. Б) Субсидия из федерального бюджета предоставляется на условиях долевого софинансирования расходов регионального бюджета. Это стимулирует регион вкладывать собственные средства и нести ответственность за эффективное освоение выделенных средств, в отличие от субвенции, которая полностью покрывает расходы по переданным государственным полномочиям. В) Федеральный центр использует субсидии, потому что по закону он не имеет права напрямую финансировать социальные объекты на территориях субъектов РФ, и регион должен собрать всю сумму самостоятельно, а федеральные средства носят лишь рекомендательный характер. Г) Субсидии выделяются только негосударственным организациям (НКО), а государственные бюджетные учреждения финансируются исключительно за счет собственных доходов региона без какой-либо федеральной поддержки.		противоречит принципам бюджетного федерализма: федеральный центр активно софинансирует региональные инфраструктурные проекты. Вариант Г абсурден, так как субсидии активно предоставляются именно бюджетам субъектов РФ и муниципалитетам на развитие государственной и муниципальной инфраструктуры.
2.	В условиях экономического спада губернатор региона обратился в Министерство финансов РФ с требованием выделить дополнительные средства из общего федерального бюджета (за счет налоговых поступлений) для покрытия дефицита в	Б)	В России действует страховой принцип финансирования базовых социальных рисков. Бюджет Социального фонда России (СФР) является самостоятельной частью бюджетной системы РФ (ст. 14 Бюджетного кодекса РФ). Его главным источником доходов

	выплате пенсий по старости и пособий по временной нетрудоспособности (больничных) жителям его региона. Губернатор аргументирует это тем, что социальная защита является прямой обязанностью государства. С точки зрения финансово-правовой организации социальной сферы в РФ, в чем заключается фундаментальная ошибка в подходе губернатора? А) Ошибка в том, что пенсии и больничные финансируются исключительно из собственных доходов бюджетов субъектов РФ, и федеральный центр не имеет права вмешиваться в эти расходы. Б) Ошибка в том, что данные выплаты финансируются не из общего федерального бюджета, а из бюджета Социального фонда России (СФР), который формируется преимущественно за счет страховых взносов работодателей по принципу солидарности поколений, и является юридически и финансово обособленным. В) Ошибка в том, что пенсии и пособия по нетрудоспособности теперь полностью оплачиваются за счет налога на доходы физических лиц (НДФЛ), который удерживается из зарплаты самого работника, а не за счет средств государства или работодателя. Г) Ошибка в том, что в условиях экономического спада государство по закону имеет право приостанавливать выплату пенсий и больничных до восстановления профицита бюджета, поэтому требование		являются не общие налоги (НДС, налог на прибыль), а страховые взносы, которые работодатели обязаны уплачивать сверх фонда оплаты труда. Хотя федеральный бюджет может предоставлять трансферты в бюджет СФР при возникновении дефицита, первичным и основным источником являются именно целевые страховые платежи, а не общая налоговая корзина. Губернатор путает общее бюджетное финансирование с целевым социальным страхованием. Вариант А неверен: пенсионное обеспечение и обязательное социальное страхование являются полномочиями федерального уровня, а не регионального. Вариант В неверен: НДФЛ является налогом на доходы физлица и идет в консолидированный бюджет (в основном региональный), а страховые взносы на социальное обеспечение уплачиваются работодателем сверх зарплаты и идут в СФР и ФОМС. Вариант Г противоречит Конституции РФ: выплата пенсий и социальных пособий является безусловной гарантией, которая не может быть приостановлена из-за дефицита бюджета.

	губернатора преждевременно.		

Задания закрытого типа

Прочитайте текст, выберите правильный ответ

Какой кодекс регулирует расходные обязательства и межбюджетные трансферты в социальной сфере?

а) Бюджетный кодекс РФ

б) Гражданский кодекс РФ

в) Налоговый кодекс РФ

г) Трудовой кодекс РФ

Правильный ответ: а)

За счёт какого источника финансируется социальное обслуживание граждан согласно ФЗ № 442?

а) Федеральный бюджет

б) Бюджет субъекта РФ

в) Муниципальный бюджет

г) Внебюджетные фонды

Правильный ответ: б)

Что такое субвенция в контексте финансирования социальных услуг?

а) Безвозмездная передача средств на любые цели

б) Заём бюджету субъекта

в) Плата получателя социальной услуги

г) Средства федерального бюджета на осуществление переданных полномочий

Правильный ответ: г)

Кто разрабатывает регламент услуги, финансируемой из бюджета субъекта РФ как собственное полномочие?

а) Федеральный орган исполнительной власти

б) Орган местного самоуправления

в) Уполномоченный орган государственной власти субъекта РФ

г) Многофункциональный центр

Правильный ответ: в)

Тема 5. Технологии государственного и муниципального управления, местного самоуправления в области социальной политики.

Организация деятельности органов публичной власти по реализации Национальных проектов и государственных программ развития и антикризисных программ, ориентированных на реализацию государственной социальной политики и стабилизацию социального развития территории. ПК-1.2

Задания открытого типа

Прочитайте текст и запишите правильный ответ

Как разграничиваются полномочия между федеральными, региональными и муниципальными органами при реализации национальных проектов в социальной сфере и как это влияет на разработку административных регламентов?

Краткий ответ: Национальные проекты (например, «Демография», «Семья») реализуются через государственные программы, утверждённые Правительством РФ. Федеральный уровень определяет цели, показатели, объёмы финансирования и ответственных федеральных кураторов. Региональный уровень разрабатывает региональные проекты в составе национальных, утверждает планы мероприятий и разрабатывает административные регламенты по услугам, предоставляемым в рамках проектов. Муниципальный уровень участвует через соглашения с субъектом РФ. Регламент разрабатывается органом, непосредственно предоставляющим услугу: если услуга входит в региональный проект — уполномоченным органом субъекта; если передана муниципалитету — органом МСУ.

Каков порядок разработки административного регламента для социальной услуги, включённой в государственную программу субъекта РФ, и в чём заключаются особенности такого регламента?

Краткий ответ: Регламент разрабатывается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ, являющимся ответственным исполнителем государственной программы. Особенности: регламент должен учитывать показатели результата, установленные государственной программой (например, сроки, целевые индикаторы); в регламенте могут быть предусмотрены расширенные составы услуг, отражающие мероприятия программы; финансирование может осуществляться с привлечением субсидий из федерального бюджета на софинансирование. Регламент проходит согласование с органами, ответственными за реализацию программы, и может содержать ссылки на программные показатели как

критерии качества.

Какие технологии государственного управления применяются при реализации антикризисных программ в социальной сфере и как они учитываются при разработке административных регламентов?

Краткий ответ: Применяются: проектное управление (куратор, паспорта проектов, целевые показатели), ситуационные центры и мониторинг в реальном времени, принцип «одного окна» через МФЦ, цифровизация услуг (предоставление в электронной форме через Госуслуги). При разработке регламентов для антикризисных программ учитываются: сокращённые сроки предоставления услуги, упрощённый порядок подачи документов (например, снижение количества требуемых документов через межведомственное взаимодействие), расширенные категории получателей. Регламент может содержать временные положения, действующие в период антикризисных мер.

Как органы местного самоуправления участвуют в реализации национальных и государственных проектов в социальной сфере и кто разрабатывает административные регламенты для услуг, предоставляемых на муниципальном уровне в рамках этих проектов?

Краткий ответ: Органы МСУ участвуют через заключение соглашений с уполномоченным органом субъекта РФ о реализации мероприятий региональных проектов. В соглашении определяются объёмы финансирования, сроки, показатели и обязательства муниципалитета. Если социальная услуга в рамках проекта предоставляется непосредственно муниципалитетом, административный регламент разрабатывается и утверждается органом МСУ в форме муниципального правового акта. При этом регламент должен учитывать требования, установленные региональным проектом и соглашением. Если услуга предоставляется государственным учреждением, размещённым на территории муниципалитета, регламент разрабатывается региональным органом.

Задания комбинированного типа

Прочитайте текст, выберите правильный ответ и запишите аргументы, обосновывающие выбор ответа

№	Содержание задания	Правильный ответ	Аргументы, обосновывающие выбор ответа
1.	В регионе реализуется	Б)	Это классическое применение

	национальный проект «Демография», включающий строительство детских садов, создание ясельных групп, поддержку семей с детьми и развитие системы перинатальных центров. По итогам года контрольно-счетная палата фиксирует невыполнение ключевых показателей: сроки строительства нарушены, а в перинатальных центрах не хватает врачей. Губернатор региона возлагает всю ответственность на региональное Министерство социальной защиты, так как оно является координатором нацпроекта. Руководитель Минсоцзащиты возражает, указывая, что стройка – это компетенция Министерства строительства, а кадры для медучреждений готовит Министерство здравоохранения, и его ведомство не имеет рычагов влияния на смежные структуры. Какую современную управленческую технологию необходимо применить для решения этой проблемы? А) Передать все функции по реализации нацпроекта исключительно одному профильному министерству (Минсоцзащиты), подчинив ему все остальные ведомства в социальной сфере для единоначалия. Б) Создать проектный офис с единым куратором (на уровне вице-губернатора), установить сквозные ключевые показатели эффективности (KPI) для всех вовлеченных министерств и внедрить цифровую систему мониторинга хода реализации проекта в режиме реального		технологий проектного управления, которые являются основой реализации национальных проектов в современной России. Социальная политика по своей природе межотраслевая, и «силосный эффект» (ведомственная разобщенность) преодолевается именно через создание проектных офисов, назначение высокопоставленных кураторов и установление единых KPI для всех участников. Цифровой мониторинг (через платформы типа «Электронный бюджет» или региональные системы) обеспечивает прозрачность и позволяет оперативно выявлять «узкие места». Вариант А противоречит принципам разграничения компетенций: Минсоцзащиты не может подчинить себе Минздрав или Минстрой, так как они находятся на одном уровне иерархии. Вариант В описывает откат к устаревшей модели, которая как и породит проблему «ведомственных колодцев», от которой нацпроекты призваны уйти. Вариант Г неверен, так как нацпроекты реализуются на региональном уровне с привлечением муниципалитетов как исполнителей, но ответственность за координацию и ресурсы несет именно регион.

	времени. В) Отказаться от программно-целевого метода и вернуться к традиционному поведомственному (сметному) финансированию, чтобы каждое министерство тратило средства строго в рамках своих узких функций без координации. Г) Передать всю ответственность за реализацию нацпроекта на уровень муниципальных образований, так как именно местная власть ближе всего к гражданам и лучше знает их потребности.		
2.	В моногороде, где градообразующее металлургическое предприятие является основным работодателем, объявлено о сокращении 15% штата из-за снижения спроса на продукцию. Возникает риск резкого роста безработицы, падения доходов населения и социальной напряженности. Глава местной администрации предлагает сосредоточить все усилия на пассивной выплате пособий по безработице через центр занятости, считая, что это снимет остроту проблемы. Однако региональный куратор по социальной политике настаивает на применении комплекса активных технологий. Какой набор управленческих мер в рамках антикризисной программы будет наиболее эффективным для стабилизации социального развития территории? А) Ограничиться исключительно пассивными мерами (выплатой пособий по безработице), так как активное вмешательство государства в рынок труда нарушает принципы рыночной	Б)	Это комплексный подход, сочетающий технологии антикризисного межведомственного управления и активной политики на рынке труда. Оперативный штаб обеспечивает координацию действий всех уровней власти и бизнеса. Опережающее переобучение (через центры занятости) позволяет работникам получить новые навыки до потери работы, снижая период безработицы. Социальные контракты (в рамках ФЗ № 178) дают людям стартовый капитал для открытия своего дела или ведения личного подсобного хозяйства, создавая альтернативу найму. Адресная помощь предотвращает падение семей ниже черты бедности. Такой подход соответствует современным стандартам стабилизации социального развития территорий. Вариант А описывает пассивную модель, которая не решает структурных проблем моногорода и лишь консервирует безработицу. Вариант В противоречит принципам социальной политики и правам граждан: принудительное переселение недопустимо, а добровольное переселение является лишь одним из инструментов, но не единственным решением. Вариант Г противоречит концепции

	экономики и только усугубит ситуацию. Б) Создать межведомственный оперативный штаб, внедрить программы опережающего переобучения сотрудников еще до их увольнения, активно продвигать механизм социальных контрактов для стимулирования самозанятости и малого бизнеса, а также усилить адресную социальную помощь семьям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. В) Принудительно переселить всех уволенных работников в другие регионы страны с более благоприятной экономической ситуацией, чтобы снять нагрузку на местный бюджет и социальную инфраструктуру. Г) Полностью прекратить финансирование социальных программ в моногороде, чтобы сохранить средства для более благополучных территорий, так как поддержка депрессивных моногородов экономически нецелесообразна.		территориального развития и принципам социального государства: депрессивные территории требуют особой поддержки (в том числе через программы комплексного развития моногородов), а не забвения.

Задания закрытого типа

Прочитайте текст, выберите правильный ответ

На каком уровне разрабатываются административные регламенты для услуг, входящих в национальные проекты социальной сферы?

а) Только на федеральном

б) На уровне органа, предоставляющего услугу — федеральном, региональном или муниципальном

в) Только на муниципальном

г) Только в МФЦ

Правильный ответ: б)

Какой принцип управления применяется при реализации

национальных проектов в социальной сфере?

а) Административный контроль без целевых показателей

б) Проектное управление с куратором, паспортом проекта и целевыми показателями

в) Только муниципальное самоуправление

г) Только казначейское сопровождение

Правильный ответ: б)

В какой форме орган МСУ участвует в реализации регионального проекта национального проекта?

а) Через заключение соглашения с уполномоченным органом субъекта РФ

б) Только через прямые указания федерального центра

в) Через личные обращения граждан

г) Через судебные решения

Правильный ответ: а)

Что может предусматривать административный регламент, разработанный в рамках антикризисной программы?

а) Увеличение количества требуемых документов

б) Отмену досудебного обжалования

в) Запрет на обращение через МФЦ

г) Сокращённые сроки предоставления и упрощённый порядок подачи документов

Правильный ответ: г)

2.4. Дополнительные материалы и оборудование для выполнения проверочных заданий не требуются.